

**C. TITULAR DE LA OFICINA DE
REPRESENTACIÓN DE LA PROCURADURÍA AGRARIA**

en el Estado de San Luis Potosí.

P R E S E N T E.

JUAN GARCÍA LEYVA, por mi propio derecho, en mi carácter de **comunero titular** del núcleo agrario denominado “**San Juan de Guadalupe y sus Anexos Tierra Blanca y San Miguelito**”, señalando como domicilio para oír y recibir notificaciones el ubicado en **Calle Leo número 109, Colonia Librado Rivera, San Luis Potosí, San Luis Potosí**, y autorizando para tales efectos, así como para imponerse de constancias, recibir toda clase de documentos, gestionar copias y realizar trámites relacionados con la presente promoción, a la **C. Lic. María Fabiola Quintanilla Reynoso**, ante Usted con el debido respeto comparezco y expongo:

I. OBJETO DE LA PROMOCIÓN

Con fundamento en las atribuciones de esa Procuraduría Agraria como organismo descentralizado de servicio social para la defensa de los derechos de los sujetos agrarios, y con sustento específico en:

el **ACUERDO publicado en el Diario Oficial de la Federación el 12 de febrero de 2025**, por el que se establecen los **lineamientos, requisitos y criterios** que deben observar las personas servidoras públicas de la Procuraduría Agraria en materia de atención, asesoría y participación en **asambleas de formalidades especiales**; y

el **Oficio Circular PA.005/2025**, relativo a acciones para fortalecer la seguridad jurídica y derechos de los sujetos agrarios, así como medidas de coordinación y prevención;

comparezco a solicitar **con carácter de URGENTE**:

- 1) Se realice un **análisis integral de contexto** y se emita **OPINIÓN JURÍDICA y recomendación** sobre la **viabilidad y procedencia** de la “**Primera Convocatoria para Asignación de Solares Urbanos sin Asignar**”, programada para el **28 de julio de 2026 a las 11:00 horas**, en el **Salón Comunal** de la comunidad de **San Juan de Guadalupe y sus anexos Tierra Blanca y San Miguelito**, Municipio de **San Luis Potosí, S.L.P.**
- 2) Se determine si, conforme a los instrumentos antes citados, existen condiciones para que la Procuraduría Agraria **asesore o participe** en dicha asamblea o, por el contrario, se estime **improcedente** por incumplimiento de requisitos mínimos y por riesgos de seguridad jurídica.
- 3) Se emita un pronunciamiento preventivo respecto a posibles escenarios de **despojo, acaparamiento, especulación y simulación de actos** (incluida enajenación ilegal de tierras de propiedad social), así como sobre la **incertidumbre técnica** derivada del desfase entre **planos/levantamientos y la realidad urbana actual**.

II. HECHOS

En el núcleo agrario denominado “**San Juan de Guadalupe y sus Anexos Tierra Blanca y San Miguelito**” se difundió la “**Primera Convocatoria para Asignación de Solares Urbanos sin Asignar**” para celebrarse el **28 de julio de 2026, a las 11:00 horas**, en el **Salón Comunal**.

La convocatoria contiene puntos relevantes del orden del día, destacando:

Presentación de lista de “sujetos de derechos con calidad agraria” a quienes se asignarán solares;

Acuerdo para asignar derechos sobre solares urbanos identificados con la leyenda “**SIN ASIGNAR**” en el acta de asamblea de formalidades especiales celebrada el **22 de julio de 2012** y su aprobación;

Acuerdo para **solicitar la inscripción** del acta que se levante y la **expedición de títulos** ante el **Registro Agrario Nacional**;

Certificación/protocolización por **Notario Público**.

Se encuentra radicado el **Juicio Agrario número 712/2024**, del índice del **Tribunal Unitario Agrario del Vigésimo Quinto Distrito**, en el cual se controvierte la legalidad de actos vinculados a la **representación** que actualmente convoca. En dicho juicio se dictó **sentencia de fecha 20 de septiembre de 2025**.

El asunto se encuentra actualmente en trámite de **Amparo Directo número 788/2025**, del índice del **Primer Tribunal Colegiado del Noveno Circuito**, con residencia en esta capital, **sin que a la fecha exista resolución definitiva**.

Existen **medidas cautelares vigentes desde el año 2024**, dictadas por la autoridad jurisdiccional agraria, relacionadas con el conflicto de representación y con efectos impeditivos sobre la **inscripción de actos** vinculados a la representación controvertida y/o determinaciones que pretendan ejecutarse con base en la misma, lo que afecta la certeza y regularidad registral.

Adicionalmente, la convocatoria resulta **desfasada de la realidad actual**: los **planos, levantamientos y referencias urbanas** que se pretenden usar para identificar y asignar “solares urbanos sin asignar” **no se adecúan** a la configuración y ocupación real vigente, generando incertidumbre sobre:

el universo real de solares “sin asignar”;

el procedimiento seguido para su identificación;

la correspondencia plano–terreno;

y los criterios objetivos para asignación a beneficiarios.

III. CONTEXTO Y FUNDAMENTO: RAZÓN DE SER DE LOS LINEAMIENTOS DOF 12/02/2025 Y CIRCULAR PA.005/2025 (ANÁLISIS)

La finalidad de los instrumentos administrativos citados es **preventiva** y de **control institucional**, particularmente en asambleas que impactan el ordenamiento y la tenencia de la tierra, y cuya culminación suele ser la **inscripción y titulación** ante el RAN.

A) Lineamientos DOF 12/02/2025.

Estos lineamientos se emitieron para establecer reglas claras en la **atención, asesoría y participación** en asambleas de formalidades especiales, fortaleciendo:

la **legalidad** y trazabilidad jurídica de acuerdos;

la **transparencia institucional**;

la **certeza jurídica**;

y la prevención de irregularidades y conflictos.

En particular, los lineamientos obligan a que, para el **análisis de viabilidad**, se cuente con documentación mínima, entre ella: **padrón vigente**, proyectos de convocatoria/orden del día/acuerdos y documentación soporte (incluidos productos cartográficos, cuando corresponda). De manera esencial, exigen certeza respecto a la **conformación y vigencia del órgano convocante**, mediante constancias/credenciales vigentes y **acta de elección expedida e inscrita ante el RAN**, o resolución que otorgue certeza, a fin de evitar que actos con efectos jurídicos se impulsen por órganos sin acreditación.

B) Oficio Circular PA.005/2025.

Este oficio circular refuerza el enfoque de **seguridad jurídica** y prevención de prácticas que afectan a los sujetos agrarios y a la propiedad social, como el **acaparamiento**, concentración indebida, enajenación ilegal, y la utilización de mecanismos formales para **simular** legalidad. Además, fortalece coordinación interinstitucional para impedir que se consoliden actos irregulares a través del registro.

C) Aplicación al caso concreto.

La convocatoria en análisis pretende, de forma expresa, culminar en **inscripción registral y titulación**, lo cual exige que previamente existan condiciones mínimas de legalidad y certeza:

acreditación de representación, soporte documental y cartográfico actual, y ausencia de obstáculos cautelares. De lo contrario, una asamblea de esta naturaleza puede convertirse en vehículo de **simulación** y consolidación de actos con potencial de despojo o acaparamiento, aumentando la conflictividad social y la incertidumbre jurídica.

IV. INCONSISTENCIAS Y FALTA DE CUMPLIMIENTO (REPRESENTACIÓN + CAUTELARES + DESFASE TÉCNICO)

Con base en los hechos descritos, se advierte que la convocatoria y el contexto en que se emite **no cumplen** con el estándar mínimo que buscan asegurar los Lineamientos DOF 12/02/2025 y la Circular PA.005/2025, por lo siguiente:

1) **Representación controvertida y no consolidada:** existe un litigio agrario (Juicio 712/2024) con sentencia impugnada en Amparo Directo 788/2025, pendiente de resolución definitiva, lo que incide en la certeza sobre la representación que convoca.

2) **Medidas cautelares vigentes desde 2024:** subsisten medidas cautelares relacionadas con actos de representación y sus efectos registrales, lo cual constituye un impedimento objetivo para avanzar hacia acuerdos cuyo fin sea la inscripción y titulación, o para otorgar apariencia de legalidad a determinaciones controvertidas.

3) **Desfase cartográfico/urbano y falta de adecuación a la realidad actual:** la asignación de “solares urbanos sin asignar” con base en un antecedente de 2012, sin una adecuación verificable a la realidad urbana presente, incrementa la incertidumbre sobre identificación de predios, polígonos, ocupaciones, antecedentes y beneficiarios.

4) **Riesgo de simulación y afectación a derechos:** la combinación de representación controvertida, medidas cautelares vigentes e incertidumbre técnica-material, incrementa el riesgo de que el procedimiento sea utilizado para **simular** actos, consolidar asignaciones a favor de personas determinadas, o abrir paso a fenómenos de **acaparamiento, especulación o despojo**, que precisamente los instrumentos invocados buscan prevenir.

V. PETICIONES

Por lo expuesto, a esa Procuraduría Agraria atentamente solicito:

PRIMERO. Se admita el presente escrito con sus anexos.

SEGUNDO. Se emita, con carácter **URGENTE**, un **análisis de contexto** y **OPINIÓN JURÍDICA** sobre la viabilidad de la convocatoria señalada, con base en los **Lineamientos DOF 12/02/2025** y el **Oficio Circular PA.005/2025**, pronunciándose expresamente sobre el incumplimiento de requisitos y riesgos de seguridad jurídica.

TERCERO. Se determine si procede o no la **participación institucional** (asesoría/asistencia) de la Procuraduría Agraria en la asamblea convocada; y, de estimarse improcedente, se recomiende al núcleo agrario **desistirse** de la convocatoria hasta en tanto:

se resuelva el **Amparo Directo 788/2025**, y

se levanten o dejen de surtir efectos las **medidas cautelares vigentes desde 2024**, y

se acredite plenamente la **vigencia y representación** del órgano convocante, y

se presente soporte **técnico-cartográfico actualizado** y congruente con la realidad urbana actual.

CUARTO. Se requiera al órgano convocante exhiba la documentación mínima necesaria (padrón vigente, proyectos de acuerdos, documentación soporte y productos cartográficos actualizados, así como acreditación de vigencia/representación), y se emita recomendación preventiva para evitar la consolidación de actos que incrementen la conflictividad o afecten derechos de comuneros.

QUINTO. Se tenga por formulada la solicitud de pronunciamiento preventivo para inhibir posibles actos de **despojo, acaparamiento, especulación o simulación**, atendiendo al marco de seguridad jurídica que motivó la emisión de los instrumentos invocados.

Protesto lo necesario.

San Luis Potosí, S.L.P., a **de** _ de 2026.

JUAN GARCÍA LEYVA

Promovente